

Regulación Económica

Instituciones Regulatorias

Leandro Zipitría¹

¹Departamento de Economía
Facultad de Ciencias Sociales
y Universidad de Montevideo

La Habana, Cuba. Junio - Julio 2011

Índice

1 ALTERNATIVAS A LA REGULACIÓN

- Introducción
- Subastas
- Propiedad pública

2 REGULACIÓN

- Objetivos de la regulación
- Órganos reguladores

Objetivos

- 1 Se discute la regulación ex ante vs. ex post
- 2 Se estudian las subastas como instrumento regulatorio ex ante
- 3 Se presenta a los órganos reguladores como la principal institución regulatoria ex post

Outline

1 ALTERNATIVAS A LA REGULACIÓN

- Introducción
- Subastas
- Propiedad pública

2 REGULACIÓN

- Objetivos de la regulación
- Órganos reguladores

Discusión

- La existencia de un monopolio natural abre la puerta para la regulación de la empresa
- Sin embargo, existen múltiples alternativas a la regulación directa del precio
- Existe un continuo entre no hacer nada y la propiedad pública de los monopolios naturales
- En primer lugar, ¿qué regulación? ¿ex ante o ex post?
- En segundo lugar, si es ex post, ¿los costos económicos de la regulación son mayores o menores a los beneficios?

Outline

1 ALTERNATIVAS A LA REGULACIÓN

- Introducción
- **Subastas**
- Propiedad pública

2 REGULACIÓN

- Objetivos de la regulación
- Órganos reguladores

Subastas (I)

- El eje de la regulación es la falta de competencia ex post en el mercado, competencia “en el mercado”
- Sin embargo, se puede sustituir esta falta de competencia ex post por competencia ex ante, o competencia “por el mercado”
- Demsetz 1968 (Why regulate utilities?) propone subastar una franquicia para llevar a cabo la actividad regulada (quedarse con el monopolio)
- Aún cuando exista un monopolista ex-post que lleve a cabo la actividad, puede existir competencia ex-ante entre distintos prestadores para llevar adelante el servicio
- La franquicia, o concesión, se otorga a la empresa que oferte el menor precio final del servicio

Subastas (II)

- Este tipo de mecanismo se puede utilizar para financiar la construcción de obras públicas como carreteras, aeropuertos, puertos, tendidos de vías férreas, etc.
- Pero también se utiliza para otorgar licencias para operar telefonía celular, para licitar la construcción de redes de transmisión eléctrica, etc.
- Todos estos son servicios donde se puede excluir del uso a los agentes y, por tanto, se puede cobrar un precio
- Exige observar los siguientes elementos:
 - Un número razonable de empresas interesadas en llevar a cabo el emprendimiento
 - El contrato debe establecer en forma precisa una multiplicidad de elementos (calidad esperada del producto o servicio, forma en la que se realizan las nuevas inversiones, políticas de revisión de precios, etc.)
 - El contrato debe prever las formas de ajuste *ex post*, en forma

Subastas (III)

- Uno de los mayores problemas para este tipo de instrumento radica en la naturaleza de la inversión
- Los servicios públicos requieren de importantes inversiones hundidas que requieren un plazo importante para recuperarse
- Por tanto, los contratos de largo plazo que implican la subastas están sujetos a la renegociación ex post
- Ello implica que el estado debe realizar compromisos creíbles para que los inversores se presenten
- Este tema será desarrollado en profundidad por Bergara

Outline

1 ALTERNATIVAS A LA REGULACIÓN

- Introducción
- Subastas
- Propiedad pública

2 REGULACIÓN

- Objetivos de la regulación
- Órganos reguladores

Propiedad pública

- Otra alternativa a la regulación es la propiedad pública de los monopolios naturales
- El control del Estado puede asegurar que se cumplan objetivos de eficiencia
- Fue la solución por defecto en Uruguay: el estado es propietario de la empresa de electricidad, telefonía, refinación de petróleo.
- También en EE.UU. se utiliza (agua, electricidad)
- Implica que el estado debe disponer de recursos para sostener las costosas inversiones que implican los servicios públicos

Outline

1 ALTERNATIVAS A LA REGULACIÓN

- Introducción
- Subastas
- Propiedad pública

2 REGULACIÓN

- Objetivos de la regulación
- Órganos reguladores

Presentación

- La regulación puede perseguir distintos objetivos, en particular puede:
 - ① buscar la fijación eficiente del precio de los bienes y servicios
 - ② alcanzar los costos de producción eficientes (incluido incentivar el esfuerzo de los gerentes)
 - ③ obtener niveles eficientes de producción e inversión
 - ④ que los niveles de calidad del servicio y de variedad de la producción sean eficientes
 - ⑤ que las empresas monopólicas obtengan rentabilidades adecuadas
 - ⑥ perseguir objetivos redistributivos
- Todos estos objetivos implican diseños de políticas diferentes
- Algunos pueden ser conflictivos entre sí

Outline

1 ALTERNATIVAS A LA REGULACIÓN

- Introducción
- Subastas
- Propiedad pública

2 REGULACIÓN

- Objetivos de la regulación
- Órganos reguladores

Introducción

- En general, los estados delegan en órganos reguladores la tarea de fijar las condiciones económicas en los sectores regulados
- Estos órganos reguladores requieren de la experiencia en distintas áreas: economía, contabilidad, ingeniería y finanzas
- Tienen como objetivo fijar las condiciones a las empresas reguladas, principalmente el precio de los servicios, los estándares mínimos de calidad, y las condiciones de entrada y salida del mercado